

**ENFOQUE.** Verdades y mitos del libre comercio *por Mario Rapoport*

**INVERSION.** Biotecnología, innovación y salud pública: la experiencia cubana *por Alberto Díaz*

**EL BUEN INVERSOR.** Perfil conservador *por Cristian Carrillo*

**EL BAUL DE MANUEL.** Nuestra posición internacional. Paul Krugman *por M. Fernández López*

**DEBATE**

**Una mirada crítica de seis años de política económica**

A la luz de las propuestas presentadas por el Plan Fénix en 2001, *Cash* convocó a analizar qué ha sucedido en materia económica durante los últimos seis años. Esa tarea la realizó su director, Abraham Leonardo Gak, quien en base al Plan Fénix sintetizó un decálogo evaluando los logros y falencias de ese período.

# Un balance necesario





## El Libro

LA INFORMALIDAD,  
LA PRECARIEDAD  
LABORAL Y EL EMPLEO  
NO REGISTRADO  
EN LA PROVINCIA  
DE BUENOS AIRES

Julio C. Neffa  
(coordinador)

Ceil-Piette y Ministerio de  
Trabajo



En la primera parte se detallan las dimensiones teóricas y conceptuales sobre el trabajo informal. La segunda parte configura una aproximación estadística sobre el trabajo informal en los grandes conglomerados urbanos de la provincia de Buenos Aires. Luego se resume el resultado de una serie de entrevistas a altos funcionarios del Ministerio de Trabajo involucrados en esta problemática, así como a las máximas autoridades provinciales de las cámaras patronales y centrales sindicales.

## RanKing

### Turistas

País de origen,  
enero-octubre 2008

	en %
Brasil	25,9
Europa	25,3
EE.UU. y Canadá	14,1
Chile	8,1
Resto de América	19,4
Resto del mundo	7,3

Fuente: Ecolatina  
en base a Indec

## EL ACERTIJO

Un boxeador decide retirarse cuando tenga el 90 por ciento de triunfos en su haber. Si ha boxeado 100 veces, obteniendo 85 triunfos, ¿cuál es el mínimo número de peleas adicionales necesarias para que el boxeador se pueda retirar?

Respuesta: 50.

## EL CHISTE

Hay un embotellamiento en una autopista a la hora pico. Un automovilista que estaba casi al final de la caravana observa que, entre los autos, avanza una persona y se detiene en todos los vehículos para hablar con sus conductores. Cuando finalmente llega le pregunta:  
—¿Qué pasa que no puede avanzar?  
—Sucedé que sobre el puente se encuentra un ex presidente que amenaza con rociarse con combustible y prenderse fuego si no juntamos firmas para que el actual presidente lo indulte. Por lo tanto estoy recolectando firmas para poder destrabar la situación.  
—¿Y cuánto juntó?  
—2000 litros.

## ¿Cuál Es la Posta

El gremio de los **payasos**, que el próximo 27 de febrero celebra su “Parlamento Mundial” en la ciudad alemana de Dresde, realizó la semana pasada un llamamiento a la compresión y la tolerancia entre los seres humanos y a practicar la risa en tiempos de crisis. “La actual crisis económica demuestra que ha sido un error formar a los empresarios para que no exterioricen emociones”, aseguró Wolfgang Riehn, director del proyecto. El Parlamento Mundial de Payasos fue fundado hace dos años por personalidades como el médico estadounidense Patch Adams, creador también de los “MediClowns”, médicos dedicados a recorrer hospitales y practicar la terapia de la risa.

“La cuenta de activos del sector privado no financiero registraría en 2008 un déficit en torno de 20.000 millones de dólares”, informó Ecolatina la semana pasada. Según la consultora, la salida de capitales se explica principalmente por el comportamiento del sector privado no financiero. Si bien en el primer trimestre se registró una entrada neta de divisas por 1179 millones de dólares, el conflicto con el campo, el estallido de la crisis financiera internacional y la estatización de las AFJP impulsaron la fuga durante el resto del año. En 2008 el déficit de la cuenta capital privada no financiera cerraría en 13.800 millones de dólares.

## Empresas

Profesiones on-line, una red social creada en octubre pasado, invita a todos los profesionales de Argentina y Latinoamérica a visitar la página ([www.profesionalesonline.com](http://www.profesionalesonline.com)) para que puedan contactarse y hacer negocios entre sí. Los usuarios tienen la posibilidad de crear sus perfiles y su propio blog, con publicaciones en las que consten detalles sobre su oficio y producciones.

## el Dato

La crisis económica provocó el cierre de unas 4800 fábricas de **juguetes** en China durante el año pasado, lo que dejó sin trabajo a dos millones de personas, según informó la semana pasada el diario *South China Morning Post*.

16 por ciento aumentó el consumo de **protectores solares** entre diciembre de 2007 y noviembre de 2008, según informó la consultora AC Nielsen. El segmento “bronceadores” concentra el 33,6 por ciento de la categoría, sin embargo se observa una pérdida de participación del mismo en el último año. Los segmentos de mayor crecimiento son “pantallas solares”, que alcanza 46,2 por ciento de participación en el último año, y un 26 por ciento de crecimiento en volumen versus el año anterior y “protectores infantiles” que alcanza el 14,7 por ciento del total del consumo de esta categoría en supermercados y un crecimiento en volumen del 27 por ciento.

## Un balance...

POR ABRAHAM LEONARDO GAK \*

Se cerró un año particularmente difícil. El conflicto por la apropiación de la renta agraria, la reestatización de las jubilaciones privadas y, por último, la irrupción de la crisis internacional, signaron el año tanto político como económico y social. Como un ejercicio saludable, se requiere analizar qué ha sucedido en materia económica durante los últimos seis años, a la luz de las propuestas presentadas por el Plan Fénix en 2001 y, en consecuencia, tener no sólo una mirada realista sobre el presente, sino la confianza acerca de cómo se debe encarar el nuevo año.

En septiembre de 2001 se presentó, dentro del Proyecto Estratégico de la Universidad de Buenos Aires “Hacia el Plan Fénix”, un grupo de propuestas para el desarrollo con equidad, partiendo de la crisis que eclosionó a fines del año 2001, en un proceso que tuvo como protagonista fundamental la ley de convertibilidad. Para ello, hemos elegido unos pocos índices que referencian su gravedad: el PBI había descendido casi el 12 por ciento; el déficit de la cuenta corriente del balance de pagos llegó a los 5 mil millones de dólares en 2001; la deuda pública era cercana a los 130 mil millones de dólares y la privada, del orden de los 80 mil millones de dólares; las reservas internacionales del BCRA no llegaban a los 10 mil millones de dólares; los vencimientos externos comprometidos para el año 2002 representaban el 80 por ciento del total de las exportaciones, incluyendo intereses que ascendían al 55 por ciento de las mismas; la desocupación y la subocupación orillaba el 35 por ciento; el

nal hayan quedado en el pasado, la sociedad se haya organizado en distintas instituciones que hacen oír su voz y los derechos humanos ocupen hoy un lugar predominante para la sociedad, que a pesar de la exasperante lentitud del juzgamiento de los responsables de los crímenes de lesa humanidad, constituyen junto con el histórico juicio a la cúpula militar un ejemplo que muy pocos países pueden exhibir. Se deberán generar metodologías que aseguren la transparencia en la gestión tanto gubernamental como privada, aventando sospechas de corrupción y clientelismo.

## 2 Aumento del empleo e incorporación de la fuerza de trabajo al proceso de crecimiento como requisito de integración del tejido social

El crecimiento de puestos de trabajo, de más de tres millones, es un dato relevante que no debe ser subestimado, pues es imprescindible en el proceso de mejora en la distribución del ingreso. Queda por enfrentar el nivel de remuneraciones, la calidad del empleo y una batalla aún no ganada para eliminar el trabajo no formal e infantil. Conviene recordar que a raíz de la devaluación de 2002, sectores de clase media, media baja y desocupados, y gran parte de jubilados, perdieron buena parte de su capacidad de consumo, siendo en consecuencia, una vez más, los grandes perdedores de la crisis.

## 3 Funcionamiento eficiente y competitivo de los mercados de bienes y servicios, financieros y reales

La coordinación entre la función del Estado y la presencia del merca-

## Destino: “Soberanía monetaria, cambiaria y fiscal:

en esta materia, la Argentina ha recuperado el comando de su propio destino.”

43 por ciento de la población estaba bajo la línea de pobreza y la indigencia era del 17 por ciento; el trabajo informal, casi el 50 por ciento; y finalmente, la inversión directa no superaba el 12 por ciento del PBI.

Según la propuesta del Plan Fénix, las condiciones para lograr el desarrollo económico y social podían sintetizarse en un decálogo que se transcribe, intercalando una evaluación de los logros y las falencias del período que se analiza:

## 1 Estabilidad institucional y política

Acabamos de cumplir 25 años consecutivos de democracia. Se ha logrado la constitución de una Corte Suprema de Justicia que goza de reconocimiento generalizado por parte de la sociedad. El Parlamento ha recuperado una parte de su prestigio, fuertemente dañado por años de inoperancia. Queda mucho camino por recorrer, ya que el grado de participación de la comunidad en la gestión pública no ha podido encauzarse en el sistema institucional, más allá del ejercicio de la libertad de expresión y la participación regular en los actos electorales. De todos modos, no se deben minimizar los hechos de que los períodos de ruptura constitucio-

do requiere un equilibrio nada fácil de lograr. Hasta ahora, la actividad privada ha obtenido gran rentabilidad, habiéndose apoderado de la mayor parte de los frutos del crecimiento. A medida que el Estado recupere su capacidad de regulación y gestión, se podrán encarar acciones que tiendan a equilibrar la participación en el producto bruto del sector de capital y del trabajo. Esta relación ha mejorado, se puede decir levemente, pero queda un gran trecho por recorrer para llegar a guarismos que la Argentina había alcanzado en otros tiempos. Si bien, a partir del primer trimestre de 2007, el Indec ha dejado de publicar las bases de la Encuesta Permanente de Hogares, los datos disponibles permiten estimar una pobre modificación en la relación entre los deciles más pobres y los de mayores ingresos. En general, se puede decir que los sectores que más han progresado son los medios, es decir los de clase media y media alta.

## 4 Equilibrios macroeconómicos sólidos sobre la base de altas tasas de ahorro interno e inversión, financiamiento genuino del sector público, competitividad internacional, reducción drástica del déficit crónico de la





Alejandro Elias

# Debate modelo

■ “Se requiere analizar qué ha sucedido en materia económica durante los últimos seis años, a la luz de las propuestas presentadas por el Plan Fénix en 2001.”

■ “Se deberán generar metodologías que aseguren la transparencia en la gestión tanto gubernamental como privada, aventando sospechas de corrupción y clientelismo.”

■ “Queda por enfrentar el nivel de remuneraciones, la calidad del empleo y una batalla aún no ganada para eliminar el trabajo no formal e infantil.”

■ “La coordinación entre la función del Estado y la presencia del mercado requiere un equilibrio nada fácil de lograr.”

■ “Los datos disponibles permiten estimar una pobre modificación en la relación entre los deciles más pobres y los de mayores ingresos.”

■ “El Gobierno firmó numerosos acuerdos de precios, que fueron incumplidos en su mayoría, y terminó optando por una grosera intervención del Indec.”

■ “El proceso de inversión basado sobre el ahorro interno ha contribuido en forma fundamental al desarrollo industrial.”

## cuenta corriente del balance de pagos. Esto requiere, entre otros requisitos, la búsqueda flexible de precios relativos consistentes con el mantenimiento del poder adquisitivo y el equilibrio externo y una baja tasa de inflación

El mantenimiento en línea de las variables macroeconómicas —tanto fiscales como externas y reservas de divisas— aseguran el cumplimiento de las condiciones requeridas para un despegue ordenado de la economía. La renegociación exitosa de la deuda externa, y una política cambiaria que permite desarrollar la competitividad internacional son el resultado de la consistencia de las políticas hasta ahora desarrolladas, a las que se debe agregar la mejora de los términos del intercambio. El régimen de retenciones contribuyó a este equilibrio esencial. El proceso de acelerada inflación que ha tenido por origen, principalmente, las políticas de precios desarrolladas por las empresas, en un contexto de enorme concentración y extranjerización, no pudo ser controlada por el Gobierno, quien firmó numerosos acuerdos de precios con las mismas, incumplidos en su mayoría, y terminó optando por una grosera intervención del Indec, con la manifiesta intención de manejar la información estadística, decisión política que sólo trajo inseguridad y no modificó las expectativas de los agentes económicos.

## 5 Competitividad de la producción nacional, limitando el endeudamiento externo a la capacidad de generación de divisas e inversiones privadas directas en actividades transables que, como mínimo, mantengan en equilibrio sus operaciones en divisas

El proceso de inversión basado sobre el ahorro interno ha contribuido en forma fundamental al desarrollo industrial; en el período que nos ocupa, ha pasado de menos del 12 por ciento a cerca del 24 por ciento del PBI, dato relevante pues no sólo es un índice no alcanzado en los últimos 25 años, sino que nos ubica en un lugar destacado en el mundo por la inversión directa versus PBI. Esta

circunstancia, unida a una relación cambiaria favorable a los precios externos de nuestra producción primaria y a la participación creciente de las exportaciones industriales, ha contribuido a sostener un crecimiento del total de exportaciones por encima del doble de las existentes en 2002. La caída de los altos precios internacionales de la producción primaria ha modificado el escenario, de modo que habrá que compensar la situación con un mayor volumen en producción exportable, con la búsqueda de nuevos clientes y sobre todo con un incremento de las exportaciones de origen industrial. Mientras tanto, habrá que limitar la importación de bienes de consumo y ejercer un severo control de los movimientos de divisas.

**Sectores:** “En general, se puede decir que los sectores que más han progresado son los medios, es decir los de la clase media y media alta.”

## 6 Incorporación generalizada y continua del cambio tecnológico en todo el sistema económico y social, participando de las corrientes dinámicas del comercio internacional, compuesta por bienes y servicios altamente diferenciados

La creación de un Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva y el crecimiento de producción local con fuerte presencia científica y tecnológica indican la voluntad de encarar transformaciones productivas en ese mismo sentido. Queda por delante lograr la incorporación activa de las universidades y la ampliación de políticas públicas dirigidas a ese fin, proveyéndolas de los recursos pertinentes.

## 7 Presencia de un Estado que asegure el desarrollo nacional, la equidad distributiva y el bienestar

Es evidente que el Estado ha asumido responsabilidades en este sentido, pero el mantenimiento de índices que marcan diferencias inaceptables en materia de distribución del ingreso, sobre todo para los sectores más desprotegidos, indica que aún no se ha avanzado significativa-

mente en la equidad. Desde luego que la universalización del beneficio jubilatorio es un paso distributivo en la buena senda. Aunque en el discurso oficial está presente el tema en forma permanente, los problemas en materia de empleo no registrado, trabajo infantil y un sistema tributario regresivo mantienen esta situación como una asignatura pendiente. Resulta fundamental insistir en que enfrentar las consecuencias de la crisis internacional no debe dejar de lado la necesidad de desarrollar políticas activas en materia de educación y salud. El sistema educativo no sólo requiere una reforma integral, desde los jardines maternales hasta la universidad, sino también enfrentar el desafío de la incorporación masiva de nuevos estu-

diantes, con sus requerimientos de infraestructura moderna, becas y número importante de nuevos docentes, jóvenes y capacitados.

## 8 Soberanía monetaria, cambiaria y fiscal, dentro del contexto de la economía internacional

En esta materia, la Argentina ha recuperado el comando de su propio destino. Se podrán discutir distintos aspectos de esta política, pero no cabe ninguna duda de que el avance ha sido sustantivo. Las asignaturas pendientes se conocen, en particular en materia fiscal, ya que la reforma tributaria es reclamada por vastos sectores sociales. Hemos aprendido también que la función principal de un Banco Central no debe ser la de fijar pautas de inflación, sino contribuir al pleno empleo y al bienestar general.

## 9 Existencia de mercados de capitales financieros al servicio de la producción y el comercio

No se ha logrado aún que el sistema financiero sea considerado como un servicio a la producción y no un objetivo en sí mismo, actuando con demasiada independencia y fi-

jando libremente sus ratios de rentabilidad. La reforma de la ley que regula el funcionamiento de las entidades financieras es de absoluta prioridad, pues de otro modo no se podrá encauzar al sector para el cumplimiento de sus funciones en un país democrático y moderno.

## 10 Desarrollo de concepciones arraigadas en la realidad nacional y orientadas a dar respuestas a los desafíos y oportunidades de la economía mundial

A la luz de los acontecimientos mundiales, hoy más que nunca el país deberá confiar en las fuerzas endógenas que en las situaciones anteriormente descriptas han podido generar cambios significativos en el pensamiento nacional. Se debe pensar en qué forma integrarnos en un gran bloque regional, superando las asimetrías que nuestros países presentan. Será un esfuerzo necesario para abroquelarnos y poder enfrentar los desafíos a que nos retarán desde los países centrales. Esto supone, asimismo, consolidar un mercado interno que tenga una participación creciente en el sistema productivo.

Se puede ahondar en las diferencias, errores y malas decisiones en las que, en lo cotidiano, incurre el Gobierno. Pero la obligación sigue siendo la de contribuir a mejorar la gestión y no la crítica cerril que tras objetivos políticos menores, socava la posibilidad de generar, en común, los pasos imprescindibles para enfrentar un escenario difícil e imprevisible. Consensos imprescindibles para enfrentar un escenario difícil e imprevisible. Desde luego que desde el Gobierno se debe contribuir a tal fin. Desde su primer documento, el Plan Fénix ha insistido en la necesidad del consenso para acordar un Proyecto Nacional que fije las grandes líneas estratégicas de mediano y largo plazo de la Nación.

Tenemos la gran oportunidad, en que asentados sobre nuevos paradigmas, se pueda entre todos construir un país que ofrezca a las nuevas generaciones un futuro con posibilidades para hombres y mujeres libres. ■

\* Profesor Honorario de la UBA.



# Inversión investigación

■ “Una rápida mirada de la investigación en inmunología en Cuba muestra una comunidad de más de 600 inmunólogos entrenados y unas 10 instituciones relacionadas con la investigación en este campo.”

■ “También existen sistemas de formación para investigadores clínicos y básicos.”

■ “Poseen una red nacional de 137 laboratorios de inmunoensayos y varios centros de *producción* de vacunas, anticuerpos, biofármacos y sistemas de diagnósticos.”

■ “El ejemplo de Cuba y en algunos casos de Brasil pueden ayudar a que tengamos otra mirada.”

■ “Unir la fuerte investigación biomédica de Argentina, con las industrias de medicamentos y nuevas empresas de biotecnología y las necesidades de la salud pública.”



“¿Cómo relacionar empresas innovadoras de biotecnología con el Ministerio de Salud?”, se pregunta Alberto Díaz.

POR ALBERTO DIAZ \*

¿Cómo hacer para que las nuevas tecnologías, especialmente las basadas en la biología cuyos productos y servicios se aplican en salud humana, lleguen temprana y adecuadamente a toda la población? ¿Que inventen otros? ¿y nosotros distribuimos y aplicamos, o también dominamos tecnologías productivas en institutos del Estado y nuevas empresas de biotecnología? ¿Cómo utilizar (y fortalecer) la investigación en biología molecular, celular, clínica, en microbiología, inmunología, en fin, biomédica, que es de calidad en el país, para *innovar, fabricar* vacunas, medicamentos, diagnósticos? ¿Cómo relacionar empresas innovadoras de biotecnología con el Ministerio de Salud?

Es cierto que en general se confunde innovar con inventar. El primero se refiere a un largo camino desde la idea, su desarrollo en el laboratorio, su desarrollo productivo, su producción, sus controles, registros, regulaciones, costos, hasta colocarlo en el mercado y venderlo, si es posible no sólo en un país. También es cierto que cuando hablamos de innovar en salud se piensa en patentes (PI) y altos costos de los medicamentos. Para mejorar el acceso a los productos esenciales hay que considerar tres aspectos de la innovación: a) tecnológico, para que sea nuevo y de mejor costo; b) social, para asegurar su distribución y, c) adaptable, para que los productos y servicios sean implementados por las comunidades para su uso local. (Ch. Gardner, *Health Affaire*, 2008).

Teniendo esto en cuenta para responder a estas y otras preguntas relacionadas se necesitarían varias hojas, pero los artículos publicados en los medios sobre los 50 años de la Revolución Cubana sumados al viaje de la Presidenta y su comitiva esta semana a Cuba, me hicieron recordar que un aporte remarcable de la Revolución, de sus científicos y tecnólogos, es el de la biotecnología para la salud de su población. Por lo tanto, exponer brevemente lo que han hecho en estos 50 años (más concreto, en los últimos 20/25 años) es una manera de responder a las preguntas iniciales y tal vez sirva como modelo a adaptar.

Una rápida mirada de la investigación en inmunología en Cuba mues-

BIOTECNOLOGIA, INNOVACION Y SALUD PUBLICA

# La experiencia cubana

Se necesita una muy buena base de investigación científica más muy buenas conexiones entre la investigación, la producción, la educación y la salud pública.

tra una comunidad de más de 600 inmunólogos entrenados, unas 10 instituciones relacionadas con la investigación en este campo, sistemas de formación para investigadores clínicos y básicos, una red nacional de 137 laboratorios de inmunoensayos (diagnósticos que usan técnicas inmunológicas) y varios centros de *producción* de vacunas, anticuerpos, biofármacos y sistemas de diagnósticos.

Uno de sus principales científicos, el Dr. Agustín Lage, director del CIM (Centro de Inmunología Molecular), ha reflexionado sobre estos temas, exponiendo las características de cómo desarrollar la sociedad del conocimiento en los países del sur, cómo beneficiarnos de la ciencia y la tecnología que producimos y que se puede resumir en el título de su artículo publicado en *Nature Immunology*: “Biotecnología cubana: conectando la investigación en inmunología con la salud pública”, donde señala que lo más remarcable de la inmunología (biotecnología) cubana es “su muy fuerte conexión con la salud pública”. Podríamos reemplazar inmunología por biología para cubrir el sector de manera general.

Algunos de sus resultados: Cuba cuenta con el programa de vacunación más amplio del mundo (reconocido por OPS y otros organismos internacionales) que incluye cobertura universal para recién nacidos con vacunas contra 13 diferentes enfermedades; vigilancia epidemiológica con el uso de inmunoensayos para más de 20

enfermedades; los hospitales usan regularmente medicamentos como interferón, anticuerpos monoclonales, citoquinas y otros biofármacos que son desarrollados y producidos en sus centros tecnológicos.

Es cierto que no se puede atribuir el éxito en salud pública, *un logro social donde intervienen muchos actores*, a la intervención médica o al uso de tecnologías modernas, pero es indudable que la investigación en inmunología y el uso de la biotecnología industrial han contribuido a la reducción de la mortalidad infantil hasta llegar a 6 por cada 1000 nacimientos y la esperanza de vida llega ahora a los 77 años. La combinación de estos factores ha permitido que varias enfermedades infecciosas hayan desaparecido (poliomielitis, difteria, sarampión, paperas) y otras controladas o reducidas en su aparición (H.influenzae b; hepatitis B; meningococcalfalitis).

“¿Cómo fue que se realizó la construcción de la conexión entre la investigación en inmunología (biología) y la salud pública?”, se pregunta Lage y se responde: “El principal ‘puente’ conectando ambos sectores es la *biotecnología*”.

Esto no es una sorpresa dado que el 70/75 por ciento de los productos en el mercado global de biotecnología están relacionados a la inmunología. Desde hace poco más de 20 años la industria biotecnológica fabrica estas complejas moléculas biológicas con la pureza, sistematización, escala y calidad con que lo hace la tradicional industria

farmoquímica. Muchos de los biofármacos y vacunas son desarrollados por las NEB (Nuevas Empresas de Biotecnología) y producidos, comercializados por las grandes farmacéuticas.

Retornando a Cuba, con base en la educación general y en la salud pública de las décadas anteriores, a mitad de los ‘80 comienza a construirse un polo que involucra a más de 40 organizaciones con 12.000 empleados que incluyen 7000 científicos e ingenieros. Varias de estas organizaciones fueron diseñadas para elaborar medicamentos que permitieran dirigir la biotecnología industrial en Cuba: hoy sus productos se exportan a 40 países. “Once vacunas; más de 40 moléculas terapéuticas (incluye anticuerpos monoclonales y proteínas recombinantes); sistemas de inmunodiagnóstico (incluyendo equipos para microELISA), son fabricados en Cuba. El ‘pipeline’ tiene 91 nuevos potenciales productos; más de 60 estudios clínicos se están realizando con la participación de 65 hospitales. Los centros de biotecnología de Cuba han presentado unas 900 patentes en el exterior”, explica Lage.

Estas cifras no están mostrando lo esencial: para lograrlas se necesitó una muy buena base de investigación científica más muy buenas conexiones entre la investigación, la producción, la educación y la salud pública. A lo que se debe sumar la integración de equipos multidisciplinarios que trabajan en diferentes temas, sectores, pero que con objetivos comunes, permiten generar nuevas ideas, tecnologías y productos.

Algunos países en vías de desarrollo innovadores, surgieron en los últimos años como fabricantes y comercializadores de medicamentos y vacunas (China, India), que en general son promovidos desde los ministerios de Industria o de Ciencia y Tecnología, pero no desde los de Salud y no se integran fácilmente entre ellos. El ejemplo de Cuba y en algunos casos de Brasil, puede ayudar a que tengamos otra mirada uniendo la fuerte investigación biomédica de Argentina, con las industrias de medicamentos y nuevas empresas de biotecnología y las necesidades de la salud pública.■

\* Director Programa de Biotecnología del INTI.  
adiaz@inti.gov.ar

EL DOLAR, LA DEUDA DE ESTADOS UNIDOS Y EL IMPACTO DE LA CRISIS MUNDIAL

# “Pierden más los más débiles”

La situación de la economía mundial continúa en estado crítico pese a que las variables financieras y bursátiles se han estabilizado en el último mes.

POR NATALIA ARUGUETE

La creciente caída de la actividad industrial y el aumento de la desocupación, esta vez, no diferencian a países ricos y pobres. “En promedio, todos pierden en una crisis”, señaló el economista mexicano, Alejandro Valle Baeza. El investigador de la Universidad Nacional Autónoma de México dialogó con *Cash* sobre las particularidades de la debacle económica global, el impacto del nuevo escenario sobre el sector productivo y las posibles consecuencias para el mapa de liderazgos a nivel mundial.

¿Cómo caracteriza la actual crisis mundial?

—Será una crisis de larga duración. Podrían ser unos 15 años. O una crisis de menos años pero muy intensa. Pareciera que ya no hay alternativa, especialmente para países de la región, que tienen un estancamiento de 20 o 30 años. No es lo mismo un estancamiento de 15 años, como el que aún tiene Japón después de una expansión que lo ubicó en el 2º lugar en la economía mundial, que como el de Argentina, que en la década del 30 era la 9ª economía del mundo y ahora está muy lejos de eso, o como México. Se habló del milagro mexicano durante muchos años y tenemos 20 años de estancamiento. Será importante lo que pase dentro de Estados Unidos, que está sufriendo cambios que escapan a la comprensión de los norteamericanos.

¿Qué particularidades encuentra respecto de crisis anteriores?

—Hubo una época dorada del capitalismo desde finales de Segunda Guerra Mundial hasta finales de los años ‘60. Casi todo el mundo creció mucho. A partir de mediados de los ‘70 empezó a disminuir la rentabilidad promedio de las principales economías del mundo. Eso provocó que a mediados de los ‘70 y principios de los ‘80 se dejara de poner el énfasis en el estímulo de la demanda, al estilo keynesiano, y se pusiera en el estímulo a la oferta. Nos vendieron la idea de que eso iba a funcionar y ahora ellos mismos dicen que hay que volver a la intervención del Estado. La particularidad es que esto no ocurrirá hace mucho tiempo, menos en el centro hegemónico del mundo.

¿Qué consecuencias podría traer el que la crisis haya pegado en los países centrales?

—No están mal los que piensan que esto será el fin de la hegemonía estadounidense. Creo que no será abrupto pero vamos a ver 10 o 15 años de debilitamiento. Y un aspecto es que el dólar como moneda mundial ya no podrá operar más.

¿Cómo influyó la dinámica de obtención de ganancias?

—Las maneras de obtener esa ganancia no son estables. Una forma de incrementar las ganancias que no afecte tanto a los asalariados de un país es sobrevaluando la moneda y,

de esta forma, se puede importar medios de producción baratos e incrementar las ganancias, como hizo Argentina o México en la década del 90. Eso es lo que veo en Estados Unidos, y quien está proporcionándoles esa fuente de ganancias es Japón. Esto no es estable. El papel hegemónico de Estados Unidos hace que sea más estable que en otros países, pero no puede ser eterno.

¿Qué efecto cree que tendrá este aspecto sobre países como Japón o China, como proveedores de las ganancias de Estados Unidos?

—Para Estados Unidos sería ideal devaluar toda su deuda a la mayor merma posible. Con la resolución de estos desequilibrios alguien va a perder. Si se devalúan las deudas, el acreedor pierde y el deudor no gana aunque no tiene que seguir pagando. Pero no es fácil, porque dentro de Estados Unidos no es tan manejable. Cómo va a resultar esto depende de la correlación de fuerzas al interior de Norteamérica y con China, que está intentando convertir esas deudas en capital productivo, invirtiendo en todo el mundo, principalmente en Estados Unidos. Los activos financieros que tenían los chinos hace un año ya perdieron más del 20 por ciento de su valor, por la devaluación del dólar durante los últimos cinco años. Estos países van a perder, mucho o poco pero van a perder. En una crisis no hay ganadores. Pero el impacto no es igual para todos.

—Pierden más los más débiles, lógicamente. Pero, en promedio, todo el mundo pierde. Porque en una crisis siempre hay destrucción de riqueza.

A nivel productivo, ¿qué sectores serán los más afectados a mediano y largo plazo?

—Uno puede ver que las burbujas hipotecarias se dan en Estados Unidos, en buena parte de la Unión Europea, pero también en China y la India. Pero no es la única fuerza, hay muchos sectores que están teniendo problemas. Claramente, el sector automotriz norteamericano está en franco retroceso. Pero los problemas de ese sector son anteriores, la crisis hizo que floren, pero no los generó.

¿A nivel macroeconómico qué análisis hace?

—Actualmente, estamos viendo desequilibrios inéditos en la economía. El Fondo Monetario tiene un mapa donde muestra los países que tienen déficit de cuenta corriente —y el nivel de gravedad de los mismos— y cuáles tienen superávit. Bolivia y Rusia, por ejemplo, tienen superávit. Pero la cantidad de países que tienen déficit es enorme y, en algunos casos, no se sabe cómo se va a resolver, porque cuanto más aumenta el déficit de cuenta corriente, la producción doméstica empieza a ser menos rentable y necesita importar más. Es un fenómeno explosivo, ya que a ese déficit de la cuenta corriente le sigue una crisis cambiaria, que deriva en una crisis financiera y, finalmente, en una crisis



“Para Estados Unidos sería ideal devaluar toda su deuda”, dice Alejandro Valle Baeza.

productiva. Hasta ahora, eso ocurría en los países subdesarrollados pero ahora está ocurriendo en las economías centrales.

¿Cuál sería una solución ante estos desequilibrios?

—La devaluación es la forma de ajustar, pero Estados Unidos no puede de-

valuar porque hay muchos intereses para que no lo haga. De hecho, están presionando a China para que revalúe. Han conseguido algo pero no suficiente. Otro caso es el de España, donde el déficit es del 10 por ciento, el doble que en Estados Unidos. Es algo que yo no he visto en un país grande.■

# Reportaje crisis

■ “Será una crisis de larga duración. Podrían ser unos 15 años. O una crisis de menos años pero muy intensa.”

■ “No están mal los que piensan que esto será el fin de la hegemonía estadounidense. Creo que no será abrupto pero vamos a ver 10 o 15 años de debilitamiento.”

■ “En una crisis no hay ganadores. En promedio, todo el mundo pierde. Porque en una crisis siempre hay destrucción de riqueza.”

■ “Uno puede ver que las burbujas hipotecarias se dan en Estados Unidos, en buena parte de la Unión Europea, pero también en China y la India.”

■ “Actualmente, estamos viendo desequilibrios inéditos en la economía.”

## LOGRARON LA CALIDAD MÁXIMA

- miel a granel “MIEL DE MONTE” de Enrique Rimondino - CHACO
- dulce de leche “LA PAILA” de Andysón S.A. - BUENOS AIRES
- zapallo anco “VALLE DE TULUM” de Iceberg Agrícola S.A. - SAN JUAN
- dulce de leche “LA SALAMANDRA” de La Salamandra S.A. - BUENOS AIRES
- miel a granel “CIENPORCIENTO” de Faro Capital S.A. - ENTRE RÍOS
- miel fraccionada “MONTE VIRGEN” de Proveeduría Integral S.R.L. - FORMOSA
- yerba mate “TARAGUI” - “SUAVE UNIÓN” - “LA MERCED” - “MAÑANITA SUAVE” de Establecimiento Las Marías S.A.C.I.F.A - CORRIENTES
- sal común de mesa fina, entrefina y gruesa “DOS ANCLAS” de Dos Anclas S.A. - SAN LUIS

VOS TAMBIÉN PODÉS OBTENER EL SELLO

CONSULTANOS AL (011)4349-2236 / 2175

www.alimentosargentinos.gov.ar/sello

ALIMENTOS ARGENTINOS  
Una elección natural

Ministerio de Economía y Producción  
Presidencia de la Nación



# Perfil conservador

■ La empresa aerocomercial **Andes** anunció la adquisición de un nuevo avión, que permitirá incrementar los vuelos desde y hacia Salta.

■ La cadena de cafeterías estadounidense **Starbucks**, que en 2008 desembarcó en la Argentina, abrió su cuarta sucursal en el país, en Belgrano “R”.

■ Se lanzó un fideicomiso por 2.325.000 dólares, al 6,75 por ciento anual, entre productores agropecuarios. La operación fue liderada por el Grupo **Sancor Seguros y Garantizar**, del Banco Nación.

■ El directorio del **Banco Provincia** aprobó la designación de su nuevo vicepresidente, el licenciado Gustavo Marangoni.

■ La constructora **Helpport** comenzó las obras de construcción de una nueva rama de ingreso a la calzada principal en la Avenida General Paz.

■ Con el objetivo de ampliar su cobertura de servicio, **Banco Columbia** incorporará 20 nuevos cajeros para su red de sucursales.

■ **Capgemini**, uno de los principales proveedores de servicios de Consultoría, Tecnología y Outsourcing del mundo, invirtió 6 millones de dólares en un nuevo centro de desarrollo en el país.

POR CRISTIAN CARRILLO

La crisis tiene también un menú para los inversores más conservadores. En momentos de elevada incertidumbre ese tipo de ahorristas busca alejarse de los mercados de riesgo, aunque sin perder rentabilidad. Los cheques de pago diferido, las cauciones y los fideicomisos financieros —y en menor medida los plazos fijos— son una manera de aprovechar la suba de tasas de interés que condujo la situación de iliquidez internacional. Ese menú de opciones ofrece rentas de 10 al 30 por ciento anual. En esa línea la ANSeS buscó dar un nuevo golpe sobre el costo del dinero licitando plazos fijos en el sistema bancario, con lo que redujo a la mitad el spread (diferencia entre puntas) a 2,6 por ciento entre las colocaciones oficiales y los créditos privados.

La retracción en las colocaciones a plazo —en diciembre pasado se fueron 500 millones de pesos más de los bancos— no significa necesariamente que nadie esté aprovechando el escenario actual de tasas altas. A contramano de la operatoria en bonos y acciones, los negocios en activos menos volátiles y con un rendimiento prefijado de antemano se mantuvieron firmes. Las cauciones bursátiles y los cheques de pago diferido son los que mejor respondieron al escenario de elevada volatilidad.

El volumen de cheques operados en diciembre en el mercado primario ascendió a 2197 por un monto de 60,6 millones de pesos, lo que representa un alza de 35 por ciento frente al mes previo. El ChPD es una orden de pago librada a una fecha determinada contra una entidad autorizada. Las tasas de interés que otor-

Atractivas tasas de interés en pesos ofrecen opciones de escasa volatilidad con los cheques de pago diferido y fideicomisos. El volumen de esas operaciones ha estado aumentando en el mercado bursátil.



El volumen de cheques operados en diciembre sumó 60,6 millones de pesos, un alza de 35 por ciento frente al mes previo.

gan estos instrumentos pasaron en ese lapso de 29,8 a 25,0 por ciento en promedio de los distintos plazos, luego del máximo histórico de noviembre. La pequeñas y medianas empresas son las que más hacen uso de estas herramientas para financiarse y se lo considera un paso previo para que salgan a cotizar en bolsa. La inmovilización de los fondos para el caso de los cheques va de uno a doce meses. Para colocaciones más cortas se puede optar por las caucio-

nes bursátiles. Estas permiten colocar dinero de 7 a 120 días a interés fijo: una especie de préstamo con garantía en valores. A pesar de que se extienden hasta dos meses, las cauciones más operadas son a siete días, con el 70 por ciento del movimiento diario del mercado. “Es una manera de dejar trabajando en esta época el dinero sin preocuparse por la volatilidad y el bajo volumen. Una especie de vacaciones para la cartera de inversión”, explicó a **Cash** el analista de una sociedad de bolsa. Sin embargo, las cauciones se negociaron con buen volumen todo el año. La tasa que ofrece a siete días es de 9,5 por ciento, mientras que a un mes supera el 18 por ciento anual.

Otro instrumento que los operadores consideran rentable es el fideicomiso. El año pasado se emitieron 9032 millones de pesos, 21 por ciento más que los lanzados en 2007. La mayor parte correspondió al sector consumo que, sumado al de tarjetas de crédito, totalizaron el 88 por ciento del monto. De todos modos, todavía se percibe la ausencia de la ANSeS en las licitaciones de estos instrumentos, lo que se refleja en las al-

tas tasas que se pagan, actualmente por encima del 30 por ciento para las colocaciones en pesos. “A esto se suma la increíble especulación de las emisoras de los fideicomisos: éstas otorgan un 30 por ciento de renta anual, mientras que cobran hasta 80 por ciento por los créditos en cadenas de consumo”, señala un especialista del sector.

Al respecto, la administración de la seguridad social que conduce Amado Boudou logró un nuevo recorte en las tasas del sistema para préstamos. El martes pasado lanzó una nueva licitación de plazos fijos con dinero del sistema previsional. En esa puja el spread se redujo a 2,6 por ciento —en la primera colocación se había ubicado en 4,0 por ciento—, con un monto adjudicado de 300 millones de pesos sobre 980 millones ofertados. La contrapartida es que las tasas de interés más bajas del mercado las ofrecen los bancos públicos, con un 8,75 por ciento, en tanto en los privados orillan el 17,15 por ciento. Incluso con este esquema no falta quien aconseje comprar dólares para obtener, con suerte, un 9 por ciento anual en pesos. **C**

Digital Copiers

xerox

Office Solutions

La solución al copiado e impresión de su empresa

### MULTIFUNCIONES

#### 4118P

Copiadora  
18 ppm byn  
Impresora usb, paralelo  
1 bandeja 250 hojas  
**\$ 2.490** final  
IVA 21% incluido

#### 4118X

18 ppm byn  
Alimentador automático  
Fax laser byn  
Scanner  
Impresora  
Usb y paralelo  
**\$ 3.099** final  
IVA 21% incluido

xerox

BUSINESS PARTNER

Digital Copiers S.R.L.  
Av. Juan de Garay 2872 Capital  
líneas rotativas 4943-5808  
info@digitalcopiers.com.ar



ACCIONES	PRECIO (\$)		VARIACION (%)		
	Viernes 02/01	Viernes 09/01	Semanal	Mensual	Anual
ALUAR	2,850	2,840	-0,4	3,3	3,3
SIDERAR	14,400	13,200	-8,3	-3,7	-3,7
TENARIS	39,000	40,500	3,8	11,9	11,9
BANCO FRANCES	3,880	3,900	0,5	2,6	2,6
GRUPO GALICIA	0,859	0,083	-90,3	-1,3	-1,3
INDUPA	2,100	2,120	1,0	4,4	4,4
MOLINOS	10,400	10,300	-1,0	1,0	1,0
PETROBRAS ENERGIA	2,360	2,400	1,7	8,6	8,6
TELECOM	6,090	6,200	1,8	3,3	3,3
TGS	1,430	1,400	-2,1	0,0	0,0
INDICE Merval	1.143,330	1.179,550	3,2	9,3	9,3
INDICE GENERAL	65.290,460	66.660,860	2,1	7,2	7,2

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.



# Dilemas del productor

El esquema diseñado por el Gobierno para reducir las retenciones a las exportaciones de trigo y maíz plantea la opción entre aumentar el volumen real o blanquear los números de su producción.



POR GUSTAVO GIORDANO \*

El premio ideado desde el Gobierno al incremento de la producción debería ser un ali- ciente para que se aumente la misma en estos dos cultivos clave por su uti- lización en el mercado local. El dile- ma de los productores: aumentar el volumen real o blanquear los núme- ros de su producción.

La batería de anuncios para incen- tivar la producción agropecuaria en esta coyuntura, que la Presidenta de la Nación comunicara desde la resi- dencia de Olivos y que fuera regla- mentada por el decreto 2315/08, es- tá pensada para intervenir de manera muy directa en algunas cuestiones cla- ve y que debería quebrar algunos con- ceptos y lógicas con las que acostum- bra manejarse el campo argentino.

La fuerte apuesta fiscal que signi-

fica la reducción de las retenciones en trigo y maíz mediante una seg- mentación fue realizada de manera inteligente no sin un dejo de picar- día pero, también, con limitantes o posibles desvíos a contemplar.

La lógica de segmentar a los pro- ductores por volumen y no por hec- táreas es muy clara. Si premiáramos por hectáreas, de alguna manera se es- taría premiando la posesión de tierras. Al identificar al productor por volu- men encontramos la primera virtud.

Es evidente que se debe premiar el mayor esfuerzo que se genere re- conociendo el aumento de la pro- ductividad del chacarero, ya que pa- ra ello deberá aplicar una mayor tec- nología (mejores semillas, mayor uso de fertilizantes, mejores maqui- narias, etc.). Esto redundará en un círculo virtuoso que reproduzca un efecto multiplicador de la actividad

de los sectores relacionados.

Pero también se debería tener en cuenta que, al tomar como base pa- ra segmentar a los productores el vo- lumen declarado en la campaña 07/08, podrían presentarse algunas situaciones indeseables que distor- sionen el beneficio:

- Muchos productores podrían au- mentar considerablemente su pro- ducción (intentando alcanzar los ob- jetivos del programa “Plus”) tan só- lo “blanqueando” y presentando los números reales (o casi) de su cosecha.
- Podría suceder que exista un me- canismo de “compensación” entre productores. En el caso del maíz, qui- nes produzcan por encima de las 1000 toneladas (o del segmento de más de 5000 toneladas) estarían tentados de “blanquear” su producción (o au- mentarla de manera real) y derivar el excedente a productores del segmen-

to inferior para, ambos, beneficiarse con el menor descuento. Tal vez has- ta implique tan sólo un “cambio de números” en el ingreso al acopio.

Al margen de estas cuestiones, que en la implementación deberán te- nerse en cuenta, un tema importan- te es el “corset” que se aplica en cuan- to a la forma de devolución de la ba- ja de puntos por el “Plus” de pro- ducción.

Al devolverlo en “Ganancias” y “Monotributo”, a los productores les quedará un sabor un tanto “amargo”. Todos sabemos que la informalidad es una práctica bastante extendida en el sector y tal vez los obligue a reco- nocer otros números o a resignar be- neficios por esta medida.

\* Licenciado en Comercialización, productor agropecuario y director de Agrícola.biz

agro

- El Índice de Precios de las **Materias Primas** que elabora el Banco Central registró en diciembre pasado una baja de 7 por ciento mensual.
- La **sequía** que afecta a Entre Ríos es la peor de los últimos 25 años, según un informe presentado por los productores de la provincia a la gobernación.
- Brasil recogerá este año una cosecha de **granos** de 137,3 millones de toneladas, lo que supone una reducción del 5,9 por ciento frente a la de 2008, de acuerdo con las cifras del estatal Instituto Brasileño de Geografía y Estadísticas.



Ya está en su kiosco

Tapa para encuadernar la colección

Página12  
Compra opcional \$ 5





# Verdades y mitos del libre comercio

**POR MARIO RAPOPORT \***

Entre los temas principales de debate en la historia económica y en las relaciones internacionales, el dilema entre el proteccionismo y el libre cambio es uno de los más controvertidos. Las naciones que lideran el planeta han sido alternativamente partidarias del libre cambio o del proteccionismo cuando les convino y siempre en defensa del tipo de productos que querían proteger. Gran Bretaña se hizo librecambista a mediados del siglo XIX (más precisamente en 1846, con la abolición de las leyes de granos), cuando ya era la principal potencia industrial del mundo y podía colocar ventajosamente sus manufacturas y bienes de capital. El caso más importante de proteccionismo en la historia del capitalismo es el de los Estados Unidos. Allí, los industrialistas y proteccionistas del Norte necesitaron una guerra civil para eliminar a los librecambistas sureños, cuya base de sustentación económica era el sistema esclavista. La defensa de las industrias norteamericanas, utilizando altas barreras aduaneras, duró prácticamente hasta la década de 1930 y nunca se abandonó la protección a los bienes agropecuarios. La diferencia es que lo que antes defendía con tarifas o embargos (como el embargo de carnes de 1926 a la Argentina, que sentó las bases de un largo distanciamiento entre los dos países), hoy se hace con subsidios directos a los agricultores y leyes antidumping, aunque se retorne también, cuando se cree necesario, a la protección de productos industriales.

Un ejemplo a volver a estudiar es la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Empleo, que se reunió en La Habana desde el 21 de noviembre de 1947. Convocada en 1946 por iniciativa del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, buscaba plasmar los acuerdos angloamericanos presentes en la Carta del Atlántico de retorno pleno a un mercado mundial “libre y abierto”. Este estaba fundamentado en el diagnóstico que hacían los EE.UU.: eran el nacionalismo económico, las barreras comerciales y el bilateralismo los que habrían estado en

el origen de la Segunda Guerra Mundial. Para evitar una depresión en la posguerra, se debía volver rápidamente al multilateralismo, reducir aranceles aduaneros y bajar barreras comerciales. La potencia del Norte buscaba así, olvidando su pasado anterior, el libre acceso a las materias primas del mundo y a la colocación de sus bienes y capitales.

La Conferencia se basó en un borrador norteamericano previo y las sesiones se prolongaron largamente hasta el 24 de marzo de 1948. El convenio final con ochocientas enmiendas no fue firmado por la Argentina y en Washington el propio Congreso no lo ratificó debido a la dilución de sus objetivos iniciales. Si bien constituyó el origen del GATT,



de alcances mucho más limitados, allí naufragaron los planes de una primera Organización Mundial de Comercio. Las contradicciones surgidas en torno de este proyecto reflejaban la realidad económica del mundo. Por un lado, los EE.UU., los países escandinavos y Canadá, buscaban el retorno rápido al multilateralismo y la no discriminación. Por otro lado, Gran Bretaña y Francia alegaban su coincidencia con ese objetivo para el largo plazo, pero planteaban que primero había que reconstruir las economías europeas. Los países de Europa Oriental –sin la Unión Soviética, que no participaba– defendían, a su vez, la planificación económica por parte del Estado y exigían un acuerdo que la contemplara. Las naciones periféricas reclamaban políticas a favor del desarrollo industrial, con aranceles pro-

tectores, cuotas de importación y restricciones cuantitativas.

Desde un principio, la Argentina expresó posiciones encontradas con el borrador presentado por los Estados Unidos. Era delegado del gobierno peronista el senador Diego Luis Molinari, antiguo yrigoyenista y nacionalista. Dentro de América latina sus planteos confluyeron con los de la delegación mexicana. Molinari, sobre la base del principio de defensa de la soberanía y autodeterminación de las naciones, reivindicó el derecho al comercio a través de instituciones estatales y la acción sin restricciones de las empresas públicas. En el caso argentino, habría que recordar el cuestionamiento del IAPI (Institu-

su intento de impedir la industrialización de América latina. Según él, durante el conflicto bélico las jóvenes industrias del continente se habían expandido y reclamaban ayuda o cooperación, algo que la principal potencia mundial no estaba dispuesta a darles. En la Conferencia hubo también múltiples alusiones, recurrentes desde entonces, a la doble política de Estados Unidos con respecto al mercado mundial y a su mercado interno, que iba a contracorriente del fin proclamado. Especialmente se cuestionaban los subsidios agrícolas, las restricciones cuantitativas que el país del Norte establecía a las exportaciones e importaciones, la contradicción existente entre el discurso librecambista y las políticas concretas de los países más desarrollados.

Pero los planteos latinoamericanos de enmiendas al proyecto inicial fueron rechazados. Cuba, que dependía de las compras de azúcar por parte de EE.UU., rompió el frente común y otras naciones de Centroamérica la acompañaron, votando con Washington. En aquel momento se denunciaron presiones sobre esos países por parte de la diplomacia norteamericana. De todos modos, el documento de La Habana resultó inconsistente y ambiguo. Por un lado, preconizaba el librecambio para las manufacturas, pero por otro permitía acuerdos intergubernamentales para las materias primas, que la Argentina se negó a firmar.

Como se ve en este caso, en el debate libre cambio-proteccionismo el discurso está alejado de la realidad. Los países que defienden el libre cambio y se benefician más con él son los que se han industrializado y tienen claras ventajas en productos de mayor valor agregado, lo que no les impide defender también actividades productivas más ineficientes. Como señala Wallerstein, “los países verdaderamente débiles en lo económico son por lo común naciones también débiles políticamente” y no pueden defender sus industrias. La más completa libertad de comercio resulta así un mito o una falacia, y aquella Conferencia de La Habana así lo demostró. [■](#)

\* Economista e historiador. Investigador Superior del Conicet.

**EL BAUL DE MANUEL** **Por M. Fernández López**

## Nuestra posición internacional

La Argentina abrazó, a mediados del siglo XIX, un proyecto económico abierto al mundo. ¿Qué impulsó tal desarrollo? ¿Su abundancia de factores productivos, tales como tierra? ¿O procesos externos, tales como las migraciones humanas y las corrientes de capital? Interpretada su inserción en la economía mundial, primero según la teoría ricardiana de la ventaja comparativa, luego según la teoría de Heckscher-Ohlin de las dotaciones relativas de factores, lo cierto es que el comercio internacional argentino a comienzos del siglo XX gozaba de un grado importante de libertad. Las guerras mundiales y la Gran Depresión modificaron aquel panorama, que Raúl Prebisch describió en 1949 como “aquel pretérito esquema de la división internacional del trabajo en que a la América latina venía a corresponderle, como parte de la periferia del sistema económico mundial, el papel específico de producir alimentos y materias primas para los grandes centros industriales”. Las nuevas corrientes políticas mundiales, la inminente posguerra y el deseo de cambiar el destino del país trajeron el fomento industrial, lo que nos alejó de las transacciones internacionales y cambió an-

tes el contenido de las importaciones que el de las exportaciones. Luego se unificó y liberó el mercado cambiario y se reanudaron los vínculos con los centros financieros internacionales. De pronto apareció la explotación a gran escala del petróleo y la producción automotriz, lo que introdujo otros vínculos con los centros económicos mundiales. El Mercosur nos convirtió en exportadores de autos y petróleo. Otro día, el boom sojero, por el que sacrificamos la producción de cereales y leche. Ultimamente, cambios ecológicos, cambios climáticos, calentamiento global, y otros cambios, como la deforestación del Mato Grosso, su posible limitación del régimen pluvial de nuestra pampa y su eventual desertización, sobre la cual nada puede hacer la Argentina, podrían alterar radicalmente sus condiciones naturales. Hoy se limita fuertemente la exportación agropecuaria. ¿Qué se hará en el futuro? ¿Producir cereales para hacer combustible? En fin, ¿cuál es, hoy, *la posición económica internacional de la Argentina*, como diría V. L. Phelps? O mejor, ¿a qué posición internacional puede aspirar este país, dados los cambios naturales y políticos que ya han ocurrido o que pueden producirse? [■](#)

## Paul Krugman

La Academia de Ciencias Sueca ya otorgó el Premio Nobel a economistas que hicieron contribuciones en Economía Internacional, acaso el más notable, a Bertil Ohlin, autor, con Heckscher, de la teoría moderna del comercio internacional. Pero también podrían citarse a Samuelson, por su demostración de la igualación de los precios de los factores productivos, a Leontief, por sus estudios empíricos sobre el contenido de capital y de trabajo del comercio exterior de EE.UU., y a Mundell por sus estudios sobre zonas monetarias óptimas y otros temas de dinámica de economías abiertas. Paul Krugman (nacido en 1953) introdujo un enfoque nuevo, al integrar la *geografía económica* con la teoría del *comercio internacional*, y relacionar el precio de las producciones con la escala de su producción. Especialmente en la industria manufacturera, donde los costos fijos suelen ser muy elevados, la actividad económica tiene lugar a costos medios decrecientes, por lo que alcanzar determinada escala es condición necesaria para operar con economicidad. Por ello en determinados casos, la totalidad del mercado nacional no alcanza para que una industria opere económicamente, y necesita

acceder a otros mercados, y para ello es necesaria la libertad de comercio. Este caso fundamentó la creación de zonas de librecomercio, como la Alalc antes y el Mercosur actualmente, donde los países miembro pudieran establecer manufacturas, como la producción de vidrio plano o de automóviles, que pudieran alcanzar escalas de producción superiores a las de los mercados locales. Esta condición nos retrotrae a un conocido capítulo de la *Riqueza de las Naciones* de Adam Smith, titulado “La división del trabajo está limitada por las dimensiones del mercado”. Para Krugman, las economías de escala combinadas con menor costo de transporte explican por qué una proporción creciente de la población mundial vive en ciudades y por qué actividades económicas semejantes se concentran en las mismas localidades. A su vez, la población urbana creciente fomenta la producción en gran escala, salarios reales más altos y una oferta de bienes más diversificada. Esto, por su parte, estimula la migración a las ciudades. El desarrollo temporal de estas tendencias llevarían a las regiones a separarse especialmente en *centros* urbanizados de alta tecnología y *periferias* de menor grado de desarrollo. [■](#)